

# BEZWAARSCHRIFT

INZAKE DOSSIERNUMMER OMV\_2017007490

**Projectnummer:** OMV\_2017007490

**Referentie Gemeente Aartselaar:** 11001/2018/00012

**Gegevens van de aanvrager:** OPDRAVER Intercommunale voor Slib- en Vuilverwijdering van Antwerpse Gemeenten met als adres Boomsesteenweg 1000 te 2610 Wilrijk (Antwerpen)

**Ligging van het project:** Boomsesteenweg 1000 te 2610 Wilrijk (Antwerpen)

**Kadastrale gegevens:** Boomsesteenweg\_WI 912 percelen afd. 44 sectie D nrs. 125K, 125N, 125G en 125M te 2610 Wilrijk / percelen afdeling 2 A nrs. 119L en 117A te 2630 Aartselaar

**Inrichtingsnummer:** 20171003-0022 (Isvag)

**Vergunningsplichten:** Stedenbouwkundige handelingen, Exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten

**Projectnaam gemeente:** ISVAG hernieuwing - Boomsesteenweg 912 - Wilrijk

**Projectnaam omgevingsloket:** ISVAG hernieuwing

**Voorwerp van de aanvraag:** Door de Intercommunale voor Slib- en Vuilverwijdering van Antwerpse Gemeenten O.V., met als contactadres Boomsesteenweg 1000 te 2610 Antwerpen, werd een omgevingsvergunning ingediend voor stedenbouwkundige handelingen en de exploitatie van een of meerdere ingedeelde inrichtingen of activiteiten

**Ik wens bij deze mijn opmerkingen en bezwaren te laten gelden met betrekking tot bovenvermelde omgevingsvergunningsvergunningsaanvraag van OV Intercommunale voor Slib- en Vuilverwijdering van Antwerpse Gemeenten, afgekort als ISVAG, voor het (verder) exploiteren van een afvalverwerkingsinstallatie en een (mini-)warmtenet, en wel om de hieronder vermelde redenen.**

Nu het openbaar onderzoek loopt tot en met 7 december 2024, is dit bezwaarschrift tijdig ingediend.

Ik geef hierbij aan dat de voorliggende vergunningsaanvraag werd ingediend:

- enerzijds om de Vlaamse Omgevingsminister in staat te stellen een herstelbeslissing te nemen nadat op 29 augustus 2024 door de Raad voor Vergunningsbetwistingen de proefvergunning van 4 november 2022 werd vernietigd,
- anderzijds om te voldoen aan de verbintenissen van het onder verschillende stakeholders gesloten convenant, maar waarbij de aanvraag eveneens werd aangevuld met de elementen van het sinds het RvVb-vernietigingsarrest van 29.08.2024 zonder voorwerp gevallen wijzigingsverzoek, waarover voor de zomer 2024 reeds een openbaar onderzoek heeft plaats gevonden, welk wijzigingsverzoek tot slot qua vergunningstermijn werd geconformeerd met de engagementen van het zogeheten “convenant”, dat eind juni 2024 door diverse stakeholders, w.o. de aanvrager, werd gesloten rond de toekomstige verwerking van het afval van het ISVAG-werkingsgebied.

Ik herneem hierbij zowel de bezwaarelementen die eerder werden ingebracht tegen het genoemde wijzigingsverzoek als bijkomende, nieuwe bezwaarelementen:

## Algemeen

Vooreerst wekt deze nieuwe hernieuwingsaanvraag grote verbazing op, gelet op het actuele uitdoofscenario van de verbrandingsoven van ISVAG op de huidige locatie. De aanvraag maakt hier totaal abstractie van, zoals dit trouwens ook het geval is in het zogeheten ‘convenant’, dat door verschillende stakeholders, w.o. ISVAG, in juni 2024 werd ondertekend. Er is helemaal geen garantie dat het bij de aangevraagde exploitatietermijn van 10 jaar zal blijven. Indien uit het in het convenant aangekondigde locatieonderzoek, dat conform het convenant tegen 2027 wordt opgeleverd, zou blijken dat er geen alternatief voor de huidige inrichting en site werd gevonden, dan verhindert dit convenant op geen enkele manier dat ISVAG alsdan onmiddellijk een nieuwe vergunning voor een nieuwe, langere termijn (zelfs voor onbepaalde termijn) zal indienen.

De milieu- en omgevingsvergunningen van ISVAG werden reeds eerder, wegens manifeste onwettigheid, driemaal door de Raad voor Vergunningsbetwistingen vernietigd. In het

kader van de jongste vergunningsprocedure verleende de Vlaamse Omgevingsminister op 4 november 2022 een tijdelijke (proef)vergunning voor een termijn van 2 jaar. Tegen deze vergunning werden opnieuw vernietigingsberoepen ingediend door een coalitie van omwonenden-Natuurpunt-BBL enerzijds en door de gemeente Aartselaar anderzijds. Met het arrest van 29 augustus 2024 (nummer RvVb-A-2324-1038) vernietigde de Raad voor Vergunningsbetwistingen finaal de gecontesteerde proefvergunning, met als gevolg dat vanaf aanvang oktober 2024 ISVAG geen afval meer in haar inrichting te Wilrijk verwerkt.

**Al het afval van het ISVAG-werkingsgebied wordt sindsdien effectief en zonder enig capaciteitsprobleem verwerkt door de n.v. Indaver te Beveren (Doel). Hiermee wordt meteen het ultieme bewijs geleverd dat de ISVAG-oven zowel op lokaal niveau als op Vlaams niveau geheel overbodig is. Het is bijgevolg duidelijk dat een nieuwe vergunning voor de heropstart van de ISVAG-oven i.f.v. de verdere exploitatie op de huidige locatie, midden dichtbevolkte woonwijken in de Antwerpse zuidrand, volstrekt uit den boze is. De hernieuwingsaanvraag moet dan ook worden geweigerd.**

Bovendien wordt het nodige voorbehoud gemaakt voor het feit dat met voorliggende aanvraag (o.a.) de regularisatie wordt beoogd van zowel het aangelegde mini-warmtenet (stedenbouwkundige handelingen – SH) als de exploitatie van een afvaloven (ingedeelde inrichtingen en activiteiten – IIEA). De gevraagde vergunning zou dus met retroactieve kracht de genoemde SH en IIEA regulariseren, die als gevolg van het vernietigingsarrest van de RvVb van 29.08.2024 van rechtswege als onvergund worden beschouwd sinds het verval van de oorspronkelijke vergunningstermijn in november 2020 tot op vandaag.

Meer nog, zonder te wachten op de uitkomst van de de RvVb aanhangig gemaakte beroepsprocedures, heeft de aanvrager het mini-warmtenet toch aangelegd alsook de in functie hiervan aangebrachte veranderingen aan de tot november 2020 vergunde inrichting toch uitgevoerd. Door deze regularisatie te vergunnen, zouden de beginselen van de rechtszekerheid en het vertrouwen, beide deel van de Algemene Beginselen van Behoorlijk Bestuur, in ernstige mate worden geschonden.

Zelfs al zou deze regularisatie door de bevoegde overheid noodzakelijk worden geacht om haar in staat te stellen uitspraak te doen over de andere elementen van aangevraagd project (in casu, het nemen van een herstelbeslissing), dan nog is dit ontoelaatbaar. Minstens wordt immers hiermee de indruk gewekt dat de herstelbeslissing vanzelfsprekend een nieuwe vergunning zal zijn, terwijl alle andere opties (bijv. geen beslissing of een weigering van de vergunning) bij voorbaat uitgesloten zijn.

## Argument 1 - Afvalstoffen

De totale verwerkingscapaciteit blijft behouden op 159.000 ton/jaar. In de aanvraag wordt hier geen verantwoording voor gegeven, behalve dat de verwerkingscapaciteit “overeenkomstig het Lokaal Materialenplan” is. Overeenkomstig het Lokaal Materialenplan is een daling van de hoeveelheid restafval prioritair. Er zou in Vlaanderen een afbouw moeten gebeuren van ongeveer 500.000 ton van de huidige verbrandingscapaciteit onder het uitvoeringsplan (tijdshorizon 2030). Verder tonen de cijfers aan dat ISVAG de voorbije drie jaren beduidend minder afval heeft verbrand dan waarvoor zij is vergund. Er moet daarnaast ook rekening worden gehouden met de prognoses om de capaciteit te kunnen verantwoorden. Ook dit is niet gebeurd. De prognoses voorzien dus in een significante daling van het aanbod afval. Gelet op al deze elementen is het in elk geval niet verantwoord om de verwerkingscapaciteit van 159.000 ton/jaar te blijven handhaven.

De ISVAG-afvaloven blijkt ook in de feiten geheel overbodig te zijn. Sinds de gedwongen sluiting van de oven (aanvang oktober 2024) als gevolg van het vernietigingsarrest van 29.08.2024, wordt het afval van gans het ISVAG-werkingsgebied probleemloos elders in Vlaanderen (n.v. Indaver – Beveren-Doel) verwerkt. Het onweerlegbaar bewijs dat er helemaal geen behoefte is aan de ISVAG-verwerkingscapaciteit.

## Argument 2 - Biodiversiteit

De aanvraag bevat andermaal geen deugdelijke passende beoordeling. In de passende beoordeling staat te lezen dat voor verschillende habitattypes de achtergrondwaarde rond 2030 onder de kritische depositiewaarde zal zijn gezakt. De aanvrager steunt zich hiervoor op beslist beleid. Indien de verwachte voordelen van die maatregelen niet vaststaan ten tijde van de beoordeling, mag dit niet/nooit worden betrokken in een passende beoordeling.

Ook de verscherpte natuurtoets is gebrekkig opgesteld. Uit Bijlage Bio1 van het project-MER volgt dat het project zorgt voor verzurende en vermestende deposities op het nabijgelegen VEN-gebied ‘Het Cleydael’. Uit de studie blijkt niet duidelijk wat de exacte bijdrage van het geplande project is aan de KDW’s van de in het VEN-gebied te vinden habitattypes. Dit is een duidelijke lacune. De aanvrager slaagt er niet in om elke kans op onvermijdbare en onherstelbare schade uit te sluiten.

In de andermaal sterk minimaliserende stukken over de biodiversiteitsimpact, (verscherpte) natuurtoets en PAS wordt andermaal beweerd *“dat de bijdrages van ISVAG dermate laag zijn dat deze niet leiden tot een theoretische betekenisvolle impact. Terwijl de aanrijking reeds van nature is afgenomen tot onder de respectievelijke kritische depositiewaardes, zodat deze rond 2030 onder de kritische depositiewaarde zal gezakt*

*zijn. Voor deze habitattypes zal de beperkte bijdrage geen aanleiding geven tot het niet kunnen bekomen van een goede staat van instandhouding.” Het enkele feit evenwel, dat er steeds een bijdrage van de ISVAG-emissies zal zijn, zoals de betrokken MER-deskundige ook erkent, volstaat dus om te besluiten dat de tot dusver aan het betrokken VEN toegebrachte schade alleen maar verder kan toenemen, nu er bij verdere exploitatie steeds en onvermijdelijk stikstofdepositie zal plaats vinden. Plastisch uitgedrukt: “Eenmaal de emmer aan het overlopen is, zal deze blijven overlopen, ook al regent het minder...”*

Het zal er het Agentschap voor Natuur & Bos alleen maar toe kunnen brengen haar ongunstig advies d.d. 20/10/2022 m.b.t. de vorige hervergunningsaanvraag aan de GOVC te hernemen. Hierna hernemen wij het beschikkend gedeelte uit voornoemd ANB-advies:

*“Onherstelbare schade.*

*Uit geen enkele van de door de aanvrager aangeleverde stukken blijkt dat de schade die nu reeds aan het VEN kan worden toegebracht, herstelbaar zou zijn. Het volstaat niet om enkel te verwijzen naar de gelijklopende BWK-kartering tussen 1999 en nu. De schade die kan worden toegebracht, kan zich uiten via de onderliggende fysico-chemische processen in de bodem, waardoor de algemene kwaliteit van het VEN achteruitgaat en de BWK-kartering toch dezelfde blijft.*

*Een verwijzing naar een verbetering in de toekomst door de implementatie van algemeen beleid of afname van de eigen emissies zonder dat er een inschatting wordt gemaakt van de periode waarbinnen deze afname zal plaatsvinden of hoe groot de daling zal zijn en wat het effect op de totale depositie zal zijn, is onvoldoende als onderbouwing van herstelbaarheid van de schade. Uit bovenstaande blijkt dat voor gebieden waar de KDW reeds ver overschreden is niet kan uitgesloten worden dat er schade aan de aanwezige vegetatie optreedt.*

*Bijgevolg stelt het Agentschap voor Natuur en Bos vast dat de vergunningsplichtige activiteit onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN kan veroorzaken.*

*Conclusie: Het Agentschap voor Natuur en Bos verleent een ongunstig advies. Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt vast dat de vergunningsaanvraag in strijd is met een of meer bepalingen.”*

### **Argument 3 - Lucht**

De jaargemiddelde impactscore voor NO<sub>2</sub> en Nikkel wordt maximaal als een beperkt negatief effect beoordeeld (impactscore -1).

Voor Nikkel is het onduidelijk of de MKN in de referentiesituatie al voor 80% is ingenomen. In het ontwerp-MER wordt aangegeven dat voor NO<sub>2</sub> de MKN in de referentiesituatie reeds voor 80% is ingenomen. Er moesten dus milderende maatregelen worden voorgesteld. Dit is echter niet gebeurd.

Ik verzet me tevens tegen de toekenning van een nieuwe omgevingsvergunning omdat uit de door de VITO uitgevoerde PFAS-emissie- en immissieonderzoeken duidelijk is gebleken dat de ISVAG-rookgassen aangereikt zijn met de “Forever-Chemicals” PFAS. Deze PFAS werden bovendien teruggevonden in de neerslagkruiken die in de omliggende dichtbevolkte woonomgeving werden opgesteld. Zo werden in de neerslagkruik die t.h.v. Atlas Copco Airpower werd opgesteld (op de grens met de gemeente Aartselaar) PFAS teruggevonden met de duidelijke en bijgevolg onweerlegbare fingerprint van ISVAG, en dit in een **hoeveelheid die de achtergrondwaarde met factor 3** overschrijdt.

Er bestaat intussen wel degelijk genoegzaam wetenschappelijke en politieke consensus over het feit dat PFAS omwille van de dramatische impact van deze “Forever-Chemicals” op de menselijke gezondheid (immuniteit, hormonaal, carcinogeen...), op het leefmilieu en op de voeding absoluut moeten worden gebannen.

Het voorstel van ISVAG om toekomstig met eigen meetapparatuur de PFAS-neerslag in de directe (woon)omgeving te monitoren, waarbij tegelijk wordt erkend dat dit gebeurt omwille van de ontoereikendheid van wetenschappelijk geloofwaardige alternatieven (...), is een end-of-the-pipe-maatregel, die niet kan voorkomen dat ondertussen doorlopend PFAS worden uitgestoten midden een dichtbevolkt woongebied. Alleen al om deze onvermijdelijke, en daarom onaanvaardbare, schadelijke PFAS-emissies kunnen en mogen de ISVAG-afvalverbrandingsactiviteiten in de huidige dichtbevolkte woonomgeving niet langer worden toegestaan.

## Argument 4 - Klimaat

Uit het project-MER blijkt dat het project in vergelijking met de huidige situatie een bijkomende netto-emissie heeft van 18.505 ton CO<sub>2</sub>. De geplande emissies nemen daardoor toe met zo'n 1,6%. Het is duidelijk dat de Vlaamse installatie niet klimaatneutraal kan zijn in de toekomst. In het ontwerp project-MER staat zelfs te lezen dat de CO<sub>2</sub>-emissies toenemen in vergelijking met de bestaande situatie. Volgens de Vlaamse langetermijnvisie kan een capaciteit enkel worden hervergund op voorwaarde dat ze op termijn klimaatneutraal is. Ook wat dit betreft beantwoordt de aanvraag duidelijk niet aan de Vlaamse klimaatdoelstellingen.

De aanvrager kondigt een onderzoek aan naar de mogelijkheden om in situ CO<sub>2</sub> te capteren. De beide Nederlands intendanten, die door ISVAG in juni 2023 werden gevraagd met alle betrokken stakeholders, o.m. de Aartselaarse MINAraad en de omwonenden in het beroep, gesprekken aan te knopen om te trachten rond de verwerking van het afval

van het ISVAG-werkingsgebied tot een vergelijk te komen, hebben in het voorjaar 2024 zowel in de publieke vergadering van de Aartselaarse MINAraad als in de beide besloten gesprekken met de omwonenden in het beroep duidelijk gesteld dat uit hun onderzoeken is gebleken dat omwille van de beperkingen van het huidige exploitatieterrein het niet mogelijk is om CO<sub>2</sub>-captatievoorzieningen aan te leggen. Niet alleen maakt dit duidelijke standpunt een nieuwe studie overbodig. Tegelijk betekent dit ook dat, indien ISVAG ter plaatse blijft afval verbranden, de verwerkingskosten vanaf 2027 aanzienlijk (met 40 tot 60%) zullen stijgen, zoals blijkt uit de studie die de OVAM in 2023 liet uitvoeren naar de mogelijke impact van het onderbrengen van Vlaamse afvalverbrandingsinstallaties onder het Europese emissiehandelsstelsel (EU-ETS).

*Belangrijkste conclusies uit de studie:*

*Uittreksel: “Voor huishoudelijk afval schatten we het effect bij een EUA-prijs tussen 80 en 100 €/ton in op een vermindering van het afvalaanbod tussen 4 en 10 %, overeenkomend met een jaarlijkse directe CO<sub>2</sub>-emissiereductie van 24 tot 62 kton. Voor het bedrijfsafval verwachten bij een EUA-prijs tussen 80 en 100 €/ton een vermindering van het afvalaanbod van 13 tot 16 % op korte termijn (< 1 jaar), overeenkomend met een vermindering van 85 tot 107 kton CO<sub>2</sub>. Op middellange termijn (1-3 jaar) lijkt EU-ETS mogelijks wel te kunnen zorgen voor een significante daling van de directe fossiele CO<sub>2</sub>-emissies van afvalverbranding (170 tot 214 kton CO<sub>2</sub>, overeenkomend met een vermindering van 26 tot 32 % van het afvalaanbod) en zal het tevens een incentive betekenen voor afvalverbranders om te investeren in CCS/CCU (zodra de kost voor CCS/CCU lager wordt dan de prijs voor de emissierechten). Deze berekeningen zijn gebeurd op basis van de op dit moment beschikbare emissiegegevens. De Monitoring en Reporting Regulation legt specifieke vereisten vast inzake de monitoring, verificatie en rapportering van emissies onder het EU-ETS, die van toepassing zullen worden voor installaties voor het verbranden van stedelijk afval vanaf 1 januari 2024.”*

## Argument 5 – Locatiealternatief en Nul-alternatief

De aanvraag bevat eens te meer geen verplichte beschrijving van de redelijke alternatieven. Het locatiealternatief werd niet met de nodige zorgvuldigheid onderzocht. Het is duidelijk dat het alternatievenonderzoek wordt herleid tot het speculatief “trechteren” in functie van een beleidsmatig a priori vooropgesteld voorkeursalternatief, zijnde de huidige locatie.

De aanvrager doet beroep op studies die reeds voorafgaand aan het opstarten van de milieueffectenrapportage werden opgesteld. Deze gaan terug tot in 2010 (THV ECOBEL), dus ruim 13 jaar geleden. Wat de studie van DELOITTE van 2016 betreft, die gauw-gauw werd “geactualiseerd”, weliswaar zonder te komen tot fundamenteel andere inzichten en besluiten, moet bovendien opgemerkt worden dat het min of meer een herneming is van

de studie van THV ECOBEL gaat, uitgevoerd in 2010. Er wordt geenszins een breder onderzoek gevoerd. De toenmalig bestudeerde locaties worden gewoon opnieuw herbekeken en vanuit dezelfde premisses. Er wordt zelfs erkend dat de destijds in overweging genomen locatiealternatieven intussen niet meer in beschouwing kunnen worden genomen omdat ze bijvoorbeeld reeds werden ingenomen door andere projecten. Ook wat de studie van TRANSPORT & MOBILITY LEUVEN betreft, werden louter de locaties van voorgaande studies opnieuw “geëvalueerd”. In die zin kan dan ook geen sprake zijn van een echte recente studie. Het is duidelijk dat de studies gedateerd zijn.

De studieopdracht “Request For Information” (RFI), die in 2021 in opdracht van de stad Antwerpen werd uitgevoerd, toont aan dat er ten opzichte van de referentielocatie ISVAG-Wilrijk wel degelijk veel betere locatiealternatieven bestaan.

Al is deze discussie in se geheel irrelevant, aangezien de verwerkingscapaciteit van ISVAG op Vlaamse schaal volkomen overbodig blijkt, zoals op onweerlegbare wijze wordt bewezen door het feit dat sinds de gedwongen sluiting van de oven aanvang oktober 2024, het afval van gans het ISVAG-werkingsgebied probleemloos elders in Vlaanderen (n.v. Indaver – Beveren-Doel) wordt verwerkt. Dit is het sluitend bewijs dat het zogenaamde nulalternatief voor de ISVAG-referentie volledig opgaat! Een nulalternatief moet steeds voor elk MER-plichtig plan of project conform de project-MER-regelgeving worden onderzocht. Het nulalternatief is het alternatief dat erin bestaat het voornemen (plan of project) niet uit te voeren. Concreet: Het alternatief voor de ISVAG-referentie is dat de ISVAG-oven definitief sluit en dat het afval elders wordt verwerkt.

ISVAG heeft dit nulalternatief tot dusver nooit ernstig willen onderzoeken omdat er uit zelfbehoud steeds van uit werd gegaan er voor de ISVAG-referentie geen alternatief, laat staan een nulalternatief, bestond. De Raad voor Vergunningsbetwistingen oordeelde daarom reeds eerder dat de project-MER van ISVAG, die nog steeds de basis vormt van onderhavige aanvraag, onwettig was. Dit wordt nu nog versterkt door de feitelijke vaststelling dat, ondanks de sluiting van de ISVAG-oven, het afval van het ISVAG-werkingsgebied wel degelijk elders probleemloos wordt verwerkt. De ISVAG-afvaloven is dan ook overbodig. Een nieuwe vergunning i.f.v. de heropstart van de ISVAG-oven kan bijgevolg niet worden verleend.

## Argument 6 - Gezondheid

Ik verzet me om de volgende, voor de hand liggende gezondheidsargumenten tegen welkdanige nieuwe vergunning voor afvalverbranding in de grootschalige afvaloven op de huidige locatie te Wilrijk, op de grens met de gemeente Aartselaar.

Ik verwijs onder andere naar de studie: “Enkele kritische bedenkingen bij het advies van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid m.b.t. de hervergunning van Isvag.” (december 2010, Prof. Dr. N. van Larebeke, Studiecentrum Carcinogenese en Primaire

Preventie van Kanker, woordvoerder Steunpunt Milieu & Gezondheid, lid van de Strategische Adviesraad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin), waaruit volgens pertinente citaten worden gehaald:

*“De Vlaamse biomonitoring heeft aangetoond dat de omwonenden van verbrandingsovens een hogere inwendige blootstelling aan sommige vervuilende stoffen hebben dan de inwoners van de meeste andere onderzochte gebieden in Vlaanderen. Dit is ook het geval voor de omwonenden van de ISVAG oven. Bovendien blijken mannelijke adolescenten, wonend in de omgeving van afvalverbrandingsovens, een snellere seksuele maturatie te vertonen, wat consistent is met de bij hen vastgestelde hogere concentraties aan geslachtshormonen. Volwassen omwonenden van afvalverbrandingsovens bleken meer schade aan het genetisch materiaal te vertonen, een verhoogde concentratie van een kankermerker in het bloed en een verhoogd tot expressie komen in bloedcellen van zes met kanker verband houdende genen. Dat in de directe omgeving van de ISVAG-oven niet meer gevallen van kanker geregistreerd werden dan verwacht op basis van de cijfers voor het geheel van Vlaanderen, impliceert niet dat de ISVAG-oven geen gevallen van kanker zou veroorzakt hebben, maar enkel dat de impact van de verbrandingsoven niet groter was dan de impact van de vele andere factoren die op meer uitgesproken wijze op andere locaties in Vlaanderen aanwezig waren.*

*Het is uiteraard onmogelijk om uit te maken of de verhoogde inwendige blootstellingen en de waargenomen effecten m.b.t. geslachtshormonen, seksuele rijping, DNA schade, de kankermerker CEA en de expressie van met kanker verband houdende genen inderdaad aan de afvalverbrandingsoven zelf of aan andere bronnen van vervuiling te wijten zijn. Daarentegen kan wel gesteld worden dat de gebieden waar de Vlaamse afvalverbrandingsovens gelokaliseerd zijn een meer intense vervuiling vertonen, leidend tot een verhoogde inwendige blootstelling van de bewoners en tot diverse biologische -en gezondheidseffecten. Dit geldt volgens de Vlaamse biomonitoring ook voor de streek van Wilrijk-Aartselaar. Het lijkt dan ook meer dan redelijk te stellen dat het aanbeveling verdient om een afvalverbrandingsoven (die, zoals emissiemetingen uitwijzen, alleszins een aanzienlijke uitstoot met zich brengt) op een locatie in te planten met een veel lagere bevolkingsdichtheid. Wat tezelfdertijd ook pleit tegen een implantatie op de huidige locatie van ISVAG, is dat het hier gaat om een zone met een erg hoge bevolkingsdichtheid, waar tezelfdertijd nog tal van andere belangrijke vervuilingbronnen (industrie en verkeer) gelokaliseerd zijn.*

*Dat een kankerverwekkend effect niet noodzakelijk epidemiologisch kan waargenomen worden, is te wijten aan de zeer beperkte gevoeligheid van epidemiologische studies m.b.t. de identificatie van een agens als zijnde kankerverwekkend bij de mens. Dit omdat kanker een multicausale ziekte is, er zeer veel kankerverwekkende of kankerbevorderende factoren zijn, epidemiologische studies meestal niet in staat zijn een*

*significant verband aan te tonen wanneer het relatief risico lager is dan 1.5 à 2, er zeer veel negatieve confounding optreedt, en de blootstelling aan een agens dikwijls moeilijk te kwantificeren is. Een gebrekkige kwantificatie leidt onvermijdelijk tot een zwakker waargenomen dosiseffect antwoord. Er dient dus meer belang gehecht aan een epidemiologische studie die een associatie tussen een risicofactor en de incidentie van kanker aantoont dan aan een negatieve studie, omwille van de beperkte gevoeligheid en beperkte statistische power van epidemiologische studies. Het heeft m.a.w. geen zin te verwachten dat alle epidemiologische studies positief zullen uitvallen, ook al is het bestudeerde agens inderdaad kankerverwekkend voor de mens.*

*Bovendien is kanker, een van de meest fundamentele ziekten van meercellige organismen, gekenmerkt door een verstoring van het samenleven van cellen in weefselverband en berust in essentie op de opstapeling van mutaties in meerdere genen in dezelfde cel. Dit kon aangetoond worden door experimenteel werk in vitro waarbij onder meer gebruik gemaakt werd van transfectie van oncogenen (McCormick & Maher, 1994) en is in overeenstemming met de epidemiologische gegevens betreffende kanker (Alberts et al., 1994). De waarschijnlijkheid dat kanker ontstaat wordt bij benadering gegeven door het product van de waarschijnlijkheid van iedere kritische gebeurtenis apart (Armitage, 1985). Wellicht is de kankerincidentie die we vandaag kennen dan ook het gevolg van slechts een minieme stijging in de totale mutatiefrequentie. Een kanker die zou ontstaan als gevolg van de accumulatie van drie welbepaalde onafhankelijke mutaties (elk in een gen dat slechts in één exemplaar voorkomt in het genoom), zou 1000 maal frequenter voorkomen als de mutatiefrequentie met een factor 10 zou toenemen. Een grote toename in deze mutatiefrequentie is dan ook onverenigbaar met het leven van een complex organisme. Met een 10-maal hogere mutatiefrequentie zou de evolutie wellicht niet verder geleid hebben dan tot organismen van de complexiteit van een bananenvlieg (Alberts et al., 1994). Ieder agens dat de stabiliteit van genetisch materiaal vermindert zal, als het daadwerkelijk in vivo bij de mens actief is, het risico op kanker bij de mens doen toenemen.*

*Ten slotte moet aangemerkt worden dat het feit dat betreffende oven de geldende normen respecteert, geen garantie is dat geen nadelige gezondheidseffecten zouden veroorzaakt worden. Inderdaad, de meeste geldende normen zijn zonder de minste twijfel ontoereikend om gezondheidsschade te voorkomen. Deze normen zijn gebaseerd op enerzijds klassieke toxicologische tests, en anderzijds op epidemiologische waarnemingen. Er bestaat op heden een overweldigende hoeveelheid gegevens die erop wijst dat zeer lage dosissen aanzienlijke gezondheidseffecten kunnen hebben. Deze gegevens zijn voor een deel samengevat in een rapport van het Steunpunt Milieu en Gezondheid, "Blootstellingen aan lage dosissen genotoxische (DNA beschadigende) agentia, zoals die in het leefmilieu voorkomen: belang als oorzaak van kanker" en in punt 4 van het rapport aan de Hoge gezondheidsraad "Endocrine disruptors probably contribute to subfertility" (N. van Larebeke, 2010). Beide rapporten zijn in bijlage*

*toegevoegd. Met betrekking tot de effecten van lage dosissen aan hormoonverstorende stoffen hebben de "American Chemical Society" in haar "Public Policy Statement 2009-2012" en de "Endocrine Society" eind 2009 trouwens belangwekkende oproepen gepubliceerd waarin gesteld wordt dat de inzichten van de klassieke toxicologie ontoereikend zijn en strekkend tot het ernstig nemen van de lage dosis problematiek."*

In het kader van de referentietask voor de Vlaamse overheid werd door het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, afdeling Toezicht Volksgezondheid, een adviesvraag geformuleerd naar een literatuurstudie over binnen- en buitenlandse studies in verband met gezondheidseffecten nabij huisvuilverbrandingsinstallaties.

Uit deze literatuurstudie van de VITO blijkt dat studies naar gezondheidseffecten rond huisvuilverbrandingsovens een grote variatie vertonen in de beschouwde pollutanten, de gebruikte methode om de blootstelling in te schatten, de blootstellingroutes die in rekening worden gebracht, de confounders waarvoor gecorrigeerd wordt en de gezondheidkundige eindpunten die bestudeerd werden. Ook de huisvuilverbrandingsovens zelf zijn erg verschillend in de aard en de omvang van de emissies, de verbrandingsomstandigheden en emissiereductiesystemen, de ligging van de verbrandingsovens en de aanwezigheid van andere bronnen. Dit maakt vergelijking van de resultaten moeilijk.

De door de VITO besproken studies tonen een significant verhoogd voorkomen van maag-, colon-, lever-, long- en keelkanker, leukemie, soft tissue sarcoma en non-Hodgkin lymphoma bij omwonenden van huisvuilverbrandingsinstallaties met dioxine-emissies hoger dan 0,1 ng TEQ/Nm<sup>3</sup>. Ook werd rond deze verbrandingsovens een significant verhoogd risico op congenitale afwijkingen en kindersterfte waargenomen. Bij verbrandingsinstallaties met dioxine-emissie lager dan 0,1 ng TEQ/Nm<sup>3</sup> zijn de berekende kankerrisico's sterk gereduceerd en onder de grenswaarde van 1 per miljoen. Er wordt dan ook eerder geen of een zwakker risico op congenitale afwijkingen gerapporteerd. Uit Vlaamse humane biomonitoringstudies blijkt dat rond deze moderne huisvuilverbrandingsinstallaties wel verhoogde waarden worden terug gevonden voor merkers voor DNA-schade (komeetttest, micronucleï en 8-hydroxy-deoxyguanosine) en merkers voor genmutaties. Deze effectbiomerkers geven gezondheidseffecten weer in een vroeg stadium van de (mogelijke) ziekteontwikkeling, maar zijn niet pollutent- en bronspecifiek en zijn een maat voor de milieudruk in deze regio's.

Deze alomvattende overzichtsstudie van de VITO kan ons enkel doen besluiten dat de gezondheidsschade bij de omwonenden rond de ISVAG-oven onweerlegbaar is en dus niet kan worden ontkend. En dat dit een gevolg moet zijn van de historische blootstelling aan de met diverse pollutanten, inzonderheid dioxines, beladen ISVAG-rookgassen. Immers, wat de historische dioxine-emissies van de ISVAG-afvaloven betreft, oordeelde Ir. F. De Geyter, toenmalig "MER-deskundige lucht" in het rapport "Eindevaluatie Commissie Verbranding en Rookgassen i.v.m. de heropstart van ISVAG" - 04.01.1999, pag

6, dat ISVAG in de periode 1980-89 model stond voor een hoge dioxine-uitstoot (tussen 10 à 40 ng TEQ/Nm<sup>3</sup> = 100 tot 400 maal de huidige norm van 0,1 ng TEQ/Nm<sup>3</sup>). Bovendien staat het ook vast dat het genetisch materiaal van de omwonenden is aangetast, wat betekent dat niet alleen de gezondheid van de huidige generatie omwonenden is aangetast, maar ook deze van hun nakomelingen. Dit onderstreept de terechte bezorgdheid van de omwonenden en de gegrondheid van hun en onze bezwaren tegen de verdere exploitatie van de ISVAG-oven op de huidige locatie.

## Argument 7 - Uitbreiding warmtenetcapaciteit en -infrastructuur

Ik verzet me vooreerst tegen de regularisatie van het zogenaamd 'mini-warmtenet' omdat dit warmtenet door ISVAG reeds verschillende jaren geleden werd aangelegd zonder de uitkomst af te wachten van de beroepsprocedures die door verschillende partijen, wier belang nochtans reeds eerder duidelijk door de Raad voor Vergunningsbtewistingen werd erkend, werden aanhangig gemaakt. Dergelijke praktijken druisen in tegen de Algemene Beginselen van Behoorlijk Betuur, waaraan ook de ISVAG onderworpen is, zoals het rechtszekerheidsbeginsel en het vertrouwelijkheidsbeginsel.

Ik verzet me eveneens tegen de verandering van de bestaande inrichting door de bouw van aardgasgestookte back-up-ketels tot zelfs 20 MW i.f.v. bijkomende warmte-uitkoppeling. In de wetenschap dat vandaag vanuit de huidige installatie maar 3MW aan warmte kan worden uitgekoppeld (voldoende voor de warmtelevering aan slechts 3 afnemers op KMO-zone Terbeke) en dat die 3MW bij het wegvallen van de bron van de verbrandingsoven via warmtepompen evenzeer kan gehaald worden uit de aangrenzende RWZI-installatie van de n.v. Aquafin, zorgt de beoogde uitbreiding naar 10MW mogelijk 20MW voor een "lock-in-situatie", in de zin dat op die manier de ISVAG-afvaloven noodzakelijk wordt als leverancier van warmte voor de voeding van de geplande bijkomende warmtenettakken. Inzonderheid wanneer deze investeringen gepaard gaan met de aanleg van de warmtecollector-Oost, waar ISVAG op aandringt via haar procedure bij de Raad van State tegen de weigeringsbeslissing van omgevingsminister Demir m.b.t. de aangevraagde projectsubsidie vanuit Vlaanderen voor deze collector i.k.v. de zogenaamde "Call groene warmte".

De realisatie van deze eenzijdig door ISVAG gevoede backbone hypothekeert een tijdige verhuis naar een nieuwe en meer geschikte locatie. Immers: dergelijke backbone laat zich slechts op een periode van 30-40 jaar afschrijven. Gezien op het traject van de beoogde backbone geen andere bronnen met vergelijkbaar vermogen te vinden zijn en gezien de door de gemeenteraad goedgekeurde "Roadmap Zuid" niet langer voorziet in de realisatie van de zogenaamde backbone E die het stadsbreed warmtenet connecteert met dat rond ISVAG (wegens zeer lage lineaire warmtedensiteit die zorgt voor onverantwoord hoge

kosten), wordt op deze manier een ongezonde blijvende afhankelijkheid (“lock-in”) gecreëerd van afvalverbranding op de huidige site.

## Argument 8 - Verbranden van ander dan huishoudelijk afval van de aangesloten vennoten

Ik verzet me tegen de verandering van de bestaande inrichting door uitbreiding met de verbranding van niet-gevaarlijke bedrijfsafvalstoffen die vergelijkbaar zijn met huishoudelijke afvalstoffen:

- Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur)
- Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur) (rubriek 2.3.4.1.f).

De beoogde uitbreiding strijdt immers ten volle met de statutaire doelstelling van de opdrachthoudende vereniging ISVAG, zoals vermeld onder artikel 3 van de gecoördineerde statuten (Raad van Bestuur 7 juli 2022 Buitengewone Algemene Vergadering 20 oktober 2022):

Uittreksel:

“Artikel 3. ISVAG heeft tot doel: de studie, de oprichting en de exploitatie van installaties voor de verwerking van afval en de energierecuperatie uit de verwerking ervan.

*Deze afvalverwerking en –verwijdering behelzen niet de verwerking en/of verwijdering van afvalstoffen, afkomstig van een nijverheids-, handels-, ambachtelijke, landbouw- of wetenschappelijke onderneming of instelling en die bij verbranding, verwerking en/of verwijdering door de intercommunale een gevaar betekenen voor de levende wezens of in de natuur en die als giftige stoffen in de toekomst door een wettelijke regeling ad hoc als zodanig erkend worden.*

*ISVAG mag alle verrichtingen stellen die rechtstreeks met het doel van ISVAG verband houden, met inbegrip van de verwerking van gemengd stedelijk afval van niet-vennoten voor zover er restcapaciteit bestaat. ISVAG kan, middels een besluit van de Algemene Vergadering, aan een andere opdrachthoudende vereniging de rechten overdragen waarover zij statutair beschikt, evenwel voor een termijn die niet langer kan duren dan de statutaire overeenkomst op grond waarvan deze rechten haar zijn toegekend en voor zover de overdracht onontbeerlijk is voor de goede uitvoering van een afvalstoffenbeleid in het Vlaams Gewest.”*

Omwille van de vaststelling dat de aanvrager duidelijk strijdig handelt met de gecoördineerde statuten, waardoor het Decreet Lokaal Bestuur wordt miskend, behoud ik me ook het recht voor om tegen ISVAG klacht in dienen bij de bevoegde Vlaamse toezichthouder (Agentschap Binnenlands bestuur).

## Argument 9 - Shredderen van grofvuil

Ik verzet me tegen de verandering van de bestaande inrichting door uitbreiding met het bewerken van niet-recycleerbaar brandbaar grofvuil d.m.v. het shredderen ervan met een capaciteit van max 200 ton/dag (rubriek 2.3.1.a) en 2.4.3.a)<sup>3°</sup>). De beoogde uitbreiding resulteert in een onvermijdbare negatieve milieu-impact, in het bijzonder een aanzienlijke geluidsproductie, die ontoelaatbaar is omwille van de directe nabijheid van diverse woningen in de Molenveldstraat, Antwerpsesteenweg en Cleydaellaan te Aartselaar.

Om al deze redenen wordt bij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Aartselaar onderhavig behoorlijk gemotiveerd bezwaarschrift ingediend.

Met bijzondere hoogachting,

Naam: .....

Voornaam: .....

Adres: .....

Datum: .....

Handtekening .....